



КАМАРА НА ИНЖЕНЕРИТЕ В ИНВЕСТИЦИОННОТО ПРОЕКТИРАНЕ
1164 София, бул. "Христо Смирненски" N1; тел: 02/969 20 73;
Факс 02/969 20 70; www.kiip.bg; e-mail: kiip@mail.bg;

КИИП-ЦУ-034/06.02.2015 г.

ДО
Г-Н ДЕЛЯН ДОБРЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ЕНЕРГЕТИКА
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н НАЙДЕН ЗЕЛЕНОГОРСКИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА,
БЛАГОУСТРОЙСТВО И МЕСТНО
САМОУПРАВЛЕНИЕ
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н ИСКРЕН ВЕСЕЛИНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА
НАБЛЮДЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА ДКЕВР
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н СВЕТЛИН ТАНЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И КОНТРОЛ НА
ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-ЖА МИЛЕНА ДАМЯНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ОТНОСНО: Законопроект за енергийната ефективност, № 502-01-7, внесен от Министерски съвет на 28.01.2015 г. – курсове и изпити за потвърждаване на професионална квалификация на консултантите по енергийна ефективност

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДОБРЕВ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗЕЛЕНОГОРСКИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВЕСЕЛИНОВ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КЪНЕВ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ТАНЧЕВ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ДАМЯНОВА,**

Камарата на инженерите в инвестиционното проектиране (КИИП) е съсловна организация на инженерите-проектанти, които са правоспособни да изработват устройствени планове и проекти за инвестиционно проектиране. Камарата е учредена и осъществява дейността си съгласно Закона за камарите на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране (ЗКАИИП) - обнародван в ДВ бр. 20/2003 г., последно изменение ДВ бр. 98/28.11.2014 г.

Съгласно чл. 4, ал. 2 от ЗКАИИП в Камарата на инженерите в инвестиционното проектиране са формирани осем секции по специалности или група специалности.

Националните професионални секции, които функционират към КИИП са:

- Секция **“КСС”** – Конструкции на сгради и съоръжения
- Секция **“ЕАСТ”** – Електротехника, автоматика, съобщителна техника
- Секция **“ТСТС”** – Транспортно строителство, транспортни съоръжения
- Секция **“ВС”** – Водно строителство
- Секция **“ТПГ”** – Геодезия, приложна геодезия
- Секция **“МДГЕ”** – Минно дело, геология, екология
- Секция **“ОВКХТГ”** – Отоплителна, вентилационна, климатична и хладилна техника, топло- и газоснабдяване
- Секция **“ТЕХ”** – Технологии

Обръщаме се към Вас в качеството Ви на Председатели на постоянни Комисии на Народното събрание на Република България, към които е разпределен Законопроект за енергийната ефективност, № 502-01-7, внесен от Министерски съвет на 28.01.2015 г.

Настоящото писмо сме адресирали и до госпожа Дамянова, тъй като повдигнатият от нас проблем е сериозен и има пряка връзка към обучението във висшите училища у нас.

В последните години у нас се засилва тенденцията всякакви организации да осъществяват обучение, и то срещу солидно заплащане, на специалисти, които вече са завършили акредитирани висши училища, вкл. в направление технически науки, и които са придобили съответната образователно-квалификационна степен. Достига се до следния парадокс - чрез съответните свои лобита, тези обучаващи организации закрепват чрез законодателната власт правото си задължително да извършват своята дейност. Някои от тях достигат до поставяне като задължително изискването да извършват през няколко години изпити - пак срещу заплащане. За тези, които не издържат изпитите, следва ново обучение, което отново се заплаща. Съвсем естествено, това е в пълно противоречие с основните принципи на висшето образование у нас, Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, както и на принципите, заложиени в законодателството на ЕС.

Тази тенденция се потвърждава и в момента чрез новия Законопроект за енергийната ефективност по отношение на дейностите по обследване и сертифициране на сгради за енергийна ефективност – една мултидисциплинарна дейност, която включва специалисти от различни специалности.

В изпълнение на сега действащото законодателство е налице изискване към фирмите, които за да бъдат регистрирани в Агенцията за устойчиво енергийно развитие (АУЕР) и да получат удостоверение, трябва да имат екип от трима специалисти, съответно по части архитектура/конструкции, електро и ОВК. Тези специалисти трябва да са завършили курсове за придобиване на професионална квалификация „обследване на енергийна

ефективност и сертифициране”, независимо от магистърските си дипломи по съответните специалности. Десетки фирми, работещи в областта на енергийната ефективност, изпратиха срещу солидно заплащане (1680 лв. с ДДС за един специалист), свои представители за завършване на „курсовете“ и допълнително платиха пет цифрена сума и за задължителното техническо оборудване. Първоначално законодателят беше определил получените удостоверения да бъдат безсрочни. В сега действащия закон удостоверенията трябва да бъдат подновявани на всеки 3 години, т.е. - след вече проведено обучение отново периодично през няколко години да се държат изпити, а ако изпита не бъде издържан – следва нов курс (ЗЕЕ – Чл. 23, Чл. 23а и Наредба РД 16-301 от 2014 г.). Същото изискване е налице и в новия законопроект за енергийна ефективност – с единствената разлика, че съгласно чл. 44, ал. 6 **„срокът на валидност на удостоверението за успешно положен изпит по чл. 43, ал.1, т.3 буква „в“ и ал. 2, т.5 е пет години“**.

С текстът в тази алинея незаконосъобразно се прехвърля валидността на удостоверението за вписване в регистъра на АУЕР към валидност на удостоверението за професионална квалификация издавано от висшите учебни заведения, което не би следвало да има срок на валидност, след като се издава от акредитирани университети. Тази трактовка допълнително пространно е доразвита в **НАРЕДБА № РД-16-301 ОТ 10 март 2014 г.**

По наше мнение такова законово изискване **изцяло противоречи на Закона за висшето образование Чл. 43, ал. 3, че „Обучението за повишаване на квалификацията не е основание за придобиване на образователна степен или специалност“**.

Това е безпрецедентен случай в нашето, а и в Европейското законодателство.

В тази връзка бихме искали да поставим следните въпроси:

1. Ежегодно подаваната декларация от регистрираната в АУЕР фирма за извършените от нея дейности не е ли достатъчно доказателство за компетентността и практиката на екипа и защо те трябва да бъдат подлагани на изпит на всеки 3 или 5 години?
2. Аналогично следва ли при динамичната промяна в законодателството да се провеждат курсове за обучение и съответно изпити на адвокати, съдии и прокурори?
3. Кой и как определя съдържанието на теоретичната и практическата част на изпитите и как се гарантира, че те са подготвени по начин, който да бъде адекватен за квалификацията на всеки от специалистите от различните специалности?
4. Кой дава гаранции, че след проведен „курс“ от 115 часа, един електроинженер може за разработи част „конструктивна“ или част „ОВК“? Този въпрос важи и за останалите изискуеми специалисти.
5. Защо освен теоретичната част, която касае закона за енергийната ефективност и с която всеки проектант е длъжен да бъде запознат в детайли има и практическа част, където например един строителен инженер трябва да решава строго специфични задачи от компетенцията на инженерите по ОВК?
6. Кой и как определя, че на специалистите подложени на изпит трябва да бъдат взети мобилните телефони, не трябва да бъде предоставена никаква справочна литература и дори до тоалетната трябва да отидат „под конвой“? Следи ли някой как се прилагат нормативните изисквания на практика?
7. Защо тези, които не са издържали изпита трябва отново да преминат курса на обучение, който вече са посещавали? По какъв начин това би допринесло за повишаване на тяхната квалификация?
8. Каква е гаранцията, че чрез тези курсове и изпити не се прави целенасочено прочистване на пазара, за да може дейността да се поеме от конкретни „удобни“ фирми?
9. Как при тези условия се предвижда да бъде изпълнена успешно Националната програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради? От

справката в АУЕР регистрирани фирми са били 401, от тях заличени по различни причини са 90, на 6 е отказана пререгистрация поради неположен изпит - така към 15.01.2015 год. са останали 299. От тях с изтекъл срок на регистрация са 15 или остават за цялата страна общо 284 фирми, от които 157 - (55.3%) са в София, а в областите Кърджали, Ловеч, Монтана и Силистра има регистрирана само по една фирма.

10. Как се прилага на практика заявената от АУЕР политика за откритост при прилагане на изискванията за енергийната ефективност от фирмите и гражданите.

Посоченото съвсем естествено създава предпоставки за корупция и защитава и облагодетелства само и единствено лични корпоративни интереси. По наше мнение е очевидно, че съзнателно се осъществява административен натиск. Това води до намаляване авторитета на държавните институции и подрива увереността на обществото в правомерността на създаваните нормативни актове, което по наше мнение е недопустимо.

Във връзка с изложеното, Камара на инженерите в инвестиционното проектиране, най-голямата професионална организация у нас обединяваща повече 13000 инженери от всички технически специалности, предлага в законопроекта за енергийна ефективност да отпадне изискването за провеждане на изпит за придобиване на професионална квалификация „обследване на енергийна ефективност и сертифициране“. Изискването към инженерите от съответните специалности да бъде: „да имат завършена степен „магистър“ във висши технически училища, акредитирани в професионалните направления „строителство, архитектура и геодезия“, енергетика“ и „електротехника“, да притежават удостоверение за пълна проектантска правоспособност по съответната част на проекта и да имат минимум 5 години стаж по специалността“.

Мотивът ни е, че в Директива 2012/27 на Европейския съвет и на Парламента е записано:

„Член 16

Осигуряване на схеми за квалификация, акредитиране и сертифициране

1. Когато дадена държава членка счита, че националното равнище на техническа компетентност, обективност и надеждност е недостатъчно, тя прави необходимото, в срок до 31 декември 2014 г., схеми за сертифициране и/или акредитиране и/или равностойни схеми за квалификация, в т.ч., когато е необходимо – и подходящи програми за обучение, да бъдат предоставени на разположение или вече да са на разположение на доставчиците на енергийни услуги и енергийно обследване, на енергийните мениджъри и монтажниците на сградни компоненти, свързани с енергопотреблението, съгласно определението в член 2, параграф 9 от Директива 2010/31/ЕС.”

КИИП изразява становището, че в България националното равнище на техническа компетентност, обективност и надеждност на специалистите, които имат завършена степен „магистър“ във висши технически училища, акредитирани в професионалните направления „строителство, архитектура и геодезия“, енергетика“ и „електротехника“ е защитено пред НАЦИД и е достатъчно.

Нещо повече - правата, които нормативната уредба дава на Агенцията за устойчиво енергийно развитие по отношение нейните изисквания към качеството на извършените обследвания за енергийна ефективност и високите глоби, които тя може да налага при некачествено свършена работа са достатъчно добра гаранция и достатъчен мотив за консултантите по енергийна ефективност да поддържат на високо ниво професионалните си умения и да следят всички нововъведения в тяхната сфера на дейност. Изискването за провеждане на курсове и изпити води до излишно увеличаване на административната тежест и бюрокрацията.

Като по-неприемлива за нас алтернатива предлагаме в законопроекта да бъдат внесени следните промени:

- Издаването Удостоверение от акредитирани висши училища за професионална квалификация свързана с обследване и сертифициране по ЕЕ да бъде признато за безсрочно;
- Да отпадне изискването за периодични изпити за издаване на нови удостоверения;
- Да отпадне унизителното изискване за ниво на професионална компетентност;
- За продължаване на срока на удостоверението, за вписване в регистъра на АУЕР да бъде достатъчно един месец преди изтичането на срока, да се подаде декларация от Управителя на фирмата, че не са отпаднали някои от обстоятелствата за вписване в регистъра и да се плати държавната такса.
- Посочените промени да се отразят и в НАРЕДБА № РД-16-301.

Искрено се надяваме, че при формирането на становище по внесения Законопроект за енергийна ефективност и приемането на окончателните текстове ще вземете предвид нашите аргументи.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА КИИП:



инж. СТЕФАН КИНАРЕВ