



КАМАРА НА ИНЖЕНЕРИТЕ В ИНВЕСТИЦИОННОТО ПРОЕКТИРАНЕ
1164 София, бул. "Христо Смирненски" N1; тел: 02/969 20 73;
Факс 02/969 20 70; www.kiip.bg; e-mail: kiip@mail.bg;

КИИП-ЦУ-055/24.02.2015 г.

ДО
Г-ЖА ЦЕЦКА ЦАЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н ДЕЛЯН ДОБРЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ЕНЕРГЕТИКА
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н НАЙДЕН ЗЕЛЕНОГОРСКИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА,
БЛАГОУСТРОЙСТВО И МЕСТНО
САМОУПРАВЛЕНИЕ
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н ИСКРЕН ВЕСЕЛИНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА
НАБЛЮДЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА ДЖЕВР
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н СВЕТЛИН ТАНЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И КОНТРОЛ НА
ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

КОПИЕ:
Г-ЖА МИЛЕНА ДАМЯНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА
КЪМ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ОТНОСНО: Законопроект за енергийната ефективност, № 502-01-7, внесен от Министерски съвет на 28.01.2015 г.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЦАЧЕВА,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДОБРЕВ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗЕЛЕНОГОРСКИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВЕСЕЛИНОВ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КЪНЕВ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ТАНЧЕВ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ДАМЯНОВА,**

Камарата на инженерите в инвестиционното проектиране /КИИП/ е съсловна организация на инженерите-проектанти, която е образувана по реда на Закона за камарите на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране /ЗКАИИП/.

След като се запознахме с Проекта на Закона за енергийната ефективност, внесен в Народното събрание на 28.01.2015г., чиито адресати са и съответните инженери-специалисти и членове на Камарата, изразяваме следното становище:

Част от предложените текстове в членове 43, 44, 50, 59 и 60 , както и §14 , §15 и § 16 от преходните и заключителни разпоредби /ПЗР/ на Проекта **не** отговарят на Директива 2012/27/ЕС, несъответни са на Закона за висшето образование /ЗВО/, не намират опора в друг относим законов акт и излишно утежняват изискванията към лицата, които извършват обследване за енергийна ефективност, сертифициране на сгради и изготвяне на оценки за съответствие на инвестиционните проекти и за енергийни спестявания, с условие за отделна „необходима“ квалификация.

Такива са разпоредбите за провеждане на курс и полагане на изпит за придобиване на квалификация и свързаните с тях разпоредби за издаване на удостоверение за положен изпит, валидност на удостоверението и т.н., част от които следва да отпаднат изцяло, а други-да бъдат изменени, предвид изложените по-долу мотиви.

Сега действащият Закон за енергийната ефективност /в сила от 14.11.2008 год./ е транспонирал Директива 2006/32/ЕО. В чл. 8 - Осигуряване на схеми за квалификация, акредитиране и сертифициране, с оглед постигането на високо ниво на техническа компетентност, обективност и надеждност, държавите-членки осигуряват, където сметат за уместно, подходящи схеми за квалификация, акредитиране и/или сертифициране на доставчиците на енергийни услуги, енергийни обследвания и енергийно ефективни мерки. С приемането на закона се въвеждат изисквания за курсове за квалификация на лицата извършващи дейности свързани с енергийната ефективност. Същият подход механично е пренесен и в Проекта на Закона за енергийна ефективност, внесен на 28.01.2015г., без да се съобразят изричните разпоредби на Директива 2012/27/ЕС, където в чл. 16, посветен на „Осигуряване на схеми за квалификация, акредитиране и сертифициране“, в Параграф 1 е посочено, че в случаите, когато държавата установи, че липсват достатъчно техническа компетентност, обективност и надеждност, тя прави необходимото /в срок до 31 декември 2014г./, а именно: „схеми за сертифициране и/или акредитиране и/или равностойни схеми за квалификация, в т.ч., когато е необходимо – и подходящи програми за обучение и т.н....“

Възниква въпросът, кой, как и с какви аргументи установи, че у нас липсва достатъчно техническа компетентност, обективност и надеждност и е необходимо да се регулира дейността по обучение на лицата извършващи дейности по обследване и оценка за енергийна ефективност. Член 8, пар. 3 от Директива 2012/27/ЕС посочва, че държавата насърчва изработването на програми за обучение и квалификации. Под „насърчаване“ следва да се разбира, че при доказана необходимост структури извън държавата могат да изготвят програми и да провеждат обучение. В проекта е налице пряка държавна намеса с цел регулация на дейността по обучение, а не „насърчаване“, която не намира основание в

Директивата, още повече, че като абсолютна предпоставка за дейностите е въведено полагането на изпит от всички лица, който се предхожда от платени курсове, провеждани от ограничен кръг структури. Обучението неправомерно е въздигнато в дейност, която изисква отделна професионална квалификация. Разпоредбата на ал.25 от чл. 2 на Директива 2012/27/ЕС, дава легална дефиниция на „енергийно обследване“. Касае се за процедура, съгласно която се извършват определени действия. В Република България има достатъчно подготвени /доказани/ специалисти, които да извършват дейностите включени в процедурата „енергийно обследване“ и без да бъдат допълнително обучавани. Такива са лицата, които имат завършено висше техническо образование по специалности от направления „Енергетика“, „Електротехника“, „Архитектура, Строителство и Геодезия“, имат години стаж по специалността, разполагат с пълна проектантска правоспособност и т.н., т.е., лица, които по силата на своето образование и професионална квалификация, както и поради стажа си са подготвени да извършват дейностите по чл. 43 и 59 от Проекта за ЗЕЕ. Да се изисква отделна нова или допълнителна квалификация от същите лица е утежняващо, ограничаващо и необосновано законово разпореждане, което не е в синхрон с Директивата и е в противоречие със Закона за висшето образование /ЗВО/.

Чл. 43 ал. 3 от ЗВО гласи: *„Обучението за повишаване на квалификацията не е основание за придобиване на образователна степен или специалност”*, от което следва, че дейностите по обследване за енергийна ефективност се изпълняват от колективи от специалисти с висше образование в направление „Енергетика“, „Електротехника“, „Архитектура, строителство и геодезия“. Тези колективи са юридически лица.

Неколкодневен курс на може да направи от „енергетика“ – „архитект“, нито „архитекта“ да стане „електроинженер“.

С проекта на Закона следва да се създават благоприятни условия за провеждане на мерките по енергийна ефективност, а не да се затрудняват същите, като се ограничават лицата, които извършват дейностите по енергийно обследване, оценки и по предоставянето на енергийни услуги.

Конкретни предложения и допълнителни мотиви в:

Чл. 43, ал.1, т.2, думата „притежават“ да се замени с „разполагат“, като разпоредбата **придобие следната редакция:** „разполагат с необходимите технически средства, определени по реда на чл.....“

***Мотиви:** Притежаването се свързва с правото на собственост върху техническите средства, което в случая не е необходимо. Достатъчно е юридическото лице да разполага с документ, установяващ, че има на разположение съответните технически средства, като напр. договор за заем, наем и т.н.*

Чл. 43, ал.1, т.3 , буква „а“- след изрази „висше техническо образование“ да се добави „по специалности от направления „Енергетика“, „Електротехника“, „Архитектура, Строителство и Геодезия“.....“, **като разпоредбата се чете:** „имат завършено висше техническо образование по специалности от направления „Енергетика“, „Електротехника“, „Архитектура, Строителство и Геодезия“, признато в Република България или в друга държава-членка на Европейския съюз или в друга държава“

Чл. 43, ал.1, т.3 , буква „б“– изразът „не по-малко от 2 години“ да се замени с „не по-малко от 3 години“, а изразът „не по-малко от 3 години“, да се замени с „не по-малко от 5 години“, като разпоредбата **придобие следната редакция:** „имат придобит стаж по специалността-не по-малко от 3 години за лицата с образователно–квалификационна степен „магистър“ и не по-малко от 5 години за лицата с образователно–квалификационна степен „бакалавър“.“

Мотиви: Завишаването на изискванията за стаж е обусловено от предвиденото отпадане на изпита за квалификация за доказаните специалисти и цели обезпечаване на надеждността и обективността.

Чл. 43, ал. 1, т. 3 буква "в", гласяща: „притежават валидно удостоверение за успешно положен изпит за придобиване на необходимата квалификация за извършване на дейностите по ал. 1 във висши технически училища специализирани в професионалните направления "Енергетика" и "Електротехника" акредитирани по реда на Закона за висшето образование или по реда на съответното законодателство на държава-членка на Европейския съюз, или на друга държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или в Конфедерация Швейцария“, **да отпадне изцяло, като се замени със следната редакция:**

в) притежават пълна проектантска правоспособност по специалностите от направления „Енергетика“, „Електротехника“, „Архитектура, Строителство и Геодезия“ на висшето образование, признато в Република България или в друга държава-членка на Европейския съюз, или на друга държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или в Конфедерация Швейцария.

Чл. 43, ал. 2, т. 5, гласяща: „притежават валидно удостоверение за успешно положен изпит за придобиване на необходимата квалификация за извършване на дейностите по ал. 2 във висши технически училища специализирани в професионалните направления "Енергетика" и "Електротехника" акредитирани по реда на Закона за висшето образование или по реда на съответното законодателство на държава-членка на Европейския съюз, или на друга държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или в Конфедерация Швейцария“, **да отпадне изцяло, като се замени със следната редакция:**

т. 5. „притежават пълна проектантска правоспособност по специалностите от направления „Енергетика“, „Електротехника“, „Архитектура, Строителство и Геодезия“ на висшето образование, признато в Република България или в друга държава-членка на Европейския съюз, или на друга държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или в Конфедерация Швейцария.

Чл. 43, ал. 3, според който „квалификацията на консултантите по енергийна ефективност се придобива на две нива: 1. ниво 1 – имат компетентност за извършване на дейностите по ал. 1 за всички категории сгради съгласно чл. 137, ал. 1, т. 5 от Закона за устройство на територията и номенклатурата на видовете строежи по отделните категории, определена с наредбата по чл. 137, ал. 2 от Закона за устройство на територията; 2. ниво 2 – имат компетентност за извършване на дейностите по ал. 1 за сградите пета категория съгласно чл. 137, ал. 1, т. 5 от Закона за устройство на територията и номенклатурата на видовете строежи по отделните категории, определена с наредбата по чл. 137, ал. 2 от Закона за устройство на територията, без сградите за обществено обслужване от същата категория“, **да отпадне изцяло.**

Мотиви: Разделянето на квалификацията на две нива е ненужно. Обучението за придобиването ѝ е едно и също. Разликата е в начина на регистрация в АУЕР.

Чл. 43, ал. 6, предвиждащ, че: “Консултантите по енергийна ефективност не могат да изготвят оценки за енергийни спестявания на сгради, на които са извършили обследване за енергийна ефективност и са издали сертификати“, **да отпадне напълно.**

Мотиви: Тази алинея е в противоречие с основната дейност на консултанта извършващ обследване на сгради, който при обследването е задължен да извърши и даде оценка на постигнатите енергийни спестявания на сградата от предписани и реализирани енергоспестяващи мерки. В закона са предвидени достатъчно правомощия на АУЕР да контролира и санкционира процеса, в това число при колизия на интереси и заинтересованост.

Чл. 44, ал. 6, според който: „Срокът на валидност на удостоверението за вписване в регистъра и срокът на валидност на удостоверението за успешно положен изпит по чл. 43, ал. 1, т. 3, буква "в" и ал. 2, т. 5. е пет години“, следва да се измени, **като разпоредбата придобие следната редакция:** ал. 6 „Срокът на валидност на удостоверението за вписване в регистъра е пет години.“

Мотиви Отпадането на изпита за квалификация обосновава и отпадането на удостоверението за изпит и неговата валидност във времето. Допустима е актуализация на удостоверението за вписване в регистъра, чрез пререгистрация, която обаче да не е свързана с изпити, сертифициране и др., а само с подаване на заявление и актуален списък на специалистите.

Чл. 50, ал. 1, следва да се допълни, като след края на изречението съставляващо разпоредбата се добави: „...на течено или твърдо гориво и на природен газ с единична номинална мощност над 100 kW за отопление на помещения“ **и разпоредбата придобие следната редакция:** ал. 1 „На проверка по реда на този закон подлежат отоплителни инсталации в сгради с водогрейни котли с полезна номинална мощност над 20kW на течено или твърдо гориво и на природен газ с единична номинална мощност над 100 kW за отопление на помещения“.

Мотиви – За съответствие с алинея 2, постановяваща:

2/ В зависимост от инсталираната мощност и вида на използваната енергия отоплителните инсталации с водогрейни котли подлежат на задължителна периодична проверка за енергийна ефективност веднъж на:

1. всеки 4 години – за отоплителни инсталации с водогрейни котли на течено или твърдо гориво с единична номинална мощност от 20 до 50 kW включително и на природен газ с единична номинална мощност над 100 kW включително;
2. всеки 3 години – за отоплителни инсталации с водогрейни котли на течено или твърдо гориво с единична номинална мощност от 50 до 100 kW включително;
3. всеки 2 години – за отоплителни инсталации с водогрейни котли на течено или твърдо гориво с единична номинална мощност над 100 kW включително;

Чл. 59, ал. 1, т. 3 , буква „а“- след израза „висше техническо образование“ **да се добави** „по специалности от направления „Енергетика“, „Електротехника“, „Архитектура, Строителство и Геодезия“.....“, **като разпоредбата се чете:** „имат завършено висше техническо образование по специалности от направления „Енергетика“, „Електротехника“, „Архитектура, Строителство и Геодезия“, признато в Република България или в друга държава-членка на Европейския съюз или в друга държава

Чл. 59, ал. 1, т. 3 , буква „б“– изразът „не по-малко от 2 години“ **да се замени** с „не по-малко от 3 години“, а изразът „не по-малко от 3 години“, да се замени с „не по-малко от 5 години“, **като разпоредбата придобие следната редакция:** „имат придобит стаж по специалността-не по-малко от 3 години за лицата с образователно-квалификационна степен „магистър“ и не по-малко от 5 години за лицата с образователно –квалификационна степен „бакалавър“.

Мотиви: Завишаването на изискванията за стаж е обусловено от предвиденото отпадане на изпита за квалификация за доказаните специалисти и цели обезпечаване на надеждността и обективността.

Чл. 59, ал. 1, т. 3, буква „в“, гласяща “ притежават валидно удостоверение за успешно положен изпит за придобиване на необходимата квалификация за извършване на обследване за енергийна ефективност на промишлени системи във висши технически училища специализирани в професионалните направления "Енергетика" и "Електротехника" акредитирани по реда на Закона за висшето образование или по реда на съответното законодателство на държава-членка на Европейския съюз, или на друга държава – страна по

Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария“ , **да отпадне изцяло, като се замени със следната редакция:**

в) притежават пълна проектантска правоспособност по специалностите от направления „Енергетика“, „Електротехника“, „Архитектура, Строителство и Геодезия“ на висшето образование, признато в Република България или в друга държава-членка на Европейския съюз, или на друга държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или в Конфедерация Швейцария.

Чл. 59, ал. 4, която гласи “Лицата по ал. 1 не могат да изготвят оценки за енергийни спестявания на промишлени системи, на които са извършили обследване за енергийна ефективност“, **да отпадне изцяло.**

Мотиви: Сходни с тези по чл.43, ал.6. Аlineя 4 е в противоречие с основната дейност на консултанта извършващ обследване на промишлени системи, който при обследването е задължен да извърши и даде оценка на постигнатите енергийни спестявания на промишлена система от предписани и реализирани енергоспестяващи мерки. В закона са предвидени достатъчно правомощия на АУЕР да контролира и санкционира процеса, в това число при колизия на интереси и заинтересованост.

Чл. 60 ал. 6, да се измени, като разпоредбата придобие следната редакция: ал. 6 „Срокът на валидност на удостоверение за вписване в регистъра е пет години.“

Мотиви Сходни на изложените по-горе по чл.44,ал.6. Отпадането на изпита за квалификация обосновава и отпадането на удостоверението за изпит и неговата валидност във времето. Допустима е актуализация на удостоверението за вписване в регистъра, чрез пререгистрация, която обаче да не е свързана с изпити, сертифициране и др., а само с подаване на заявление.

§ 14 следва да се измени, като отпадне израза в края „с квалификационно ниво 1 “ и разпоредбата придобие следната редакция: „Лицата, завършили курс на обучение и придобили квалификация за обследване за енергийна ефективност и сертифициране на сгради, както и за обследване за енергийна ефективност на промишлени системи по реда на отменения Закон за енергийната ефективност запазват правата си за извършване на дейности по обследване за енергийна ефективност на сгради и промишлени системи и по сертифициране на сгради, като лицата, които са придобили квалификация за обследване за енергийна ефективност и сертифициране на сгради, се ползват с правата на консултанти по енергийна ефективност”.

§ 15, ал. 1, гласяща „ Издадените удостоверения за вписване в регистрите по чл. 23а, ал.1 и 34а, ал.1 от отменения Закон за енергийната ефективност запазват своята валидност до изтичане на срока, за който са издадени“, **да бъде изменен в частта на думите „до изтичането на срока, за който са издадени“, като придобие следната редакция:** „Издадените удостоверения за успешно положен изпит по чл. 23, ал. 1, т.3, буква „в“ и ал. 2, т. 3 и чл. 34, ал. 1 т.3, буква „в“ от отменения Закон за енергийна ефективност запазват своята валидност **безсрочно.**“

§ 15, ал. 2, гласяща“ Издадените удостоверения за успешно положен изпит по чл. 23, ал. 1, т.3, буква „в“ и ал. 2, т. 3 и чл. 34, ал. 1 т.3, буква „в“ от отменения Закон за енергийна ефективност запазват своята валидност за срок от 5 години, считано от датата на която са издадени“, **да отпадне изцяло.**

§ 15, ал.3, гласяща“ Удостоверенията по ал. 2, които до влизането в сила на този закон са с изтекъл срок на валидност, в срок от 6 месеца от датата на влизане в сила на този закон, следва да бъдат подновени по реда на този закон“, **да отпадне изцяло.**

Мотиви Отпадането на изпита и удостоверението за изпит обосновава и отпадането на посочените текстове.

§ 16, ал.1, посочващ, че “Лицата по § 10 от Преходните и заключителни разпоредби на отменения Закон за енергийната ефективност запазват правата си за извършване на дейностите по обследване за енергийна ефективност и сертифициране на сгради както и за обследване за енергийна ефективност на промишлени системи, като лицата, които са придобили квалификация за обследване за енергийна ефективност и сертифициране на сгради се ползват с правата на консултанти по енергийна ефективност с квалификационно ниво 1.“, следва да се измени в частта на изказа „с правата на консултанти по енергийна ефективност с квалификационно ниво 1.“, като разпоредбата придобие следната редакция: „Лицата по § 10 от Преходните и заключителни разпоредби на отменения Закон за енергийната ефективност запазват правата си за извършване на дейностите по обследване за енергийна ефективност и сертифициране на сгради както и за обследване за енергийна ефективност на промишлени системи, като лицата, които са придобили квалификация за обследване за енергийна ефективност и сертифициране на сгради се ползват с правата на консултанти по енергийна ефективност.“

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА КИИИ:



инж. СТЕФАН КИНАРЕВ