



КАМАРА НА ИНЖЕНЕРИТЕ В ИНВЕСТИЦИОННОТО ПРОЕКТИРАНЕ
1164 София, бул. "Христо Смирненски" N1; тел: 02/969 20 73;
Факс 02/969 20 70; www.kiip.bg; e-mail: kiip@mail.bg;

Изм. № КИИП-ЦУ- 257/20.09.2019

ДО
МИНИСТЪРА НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И
БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

ДО
ДИРЕКЦИЯ ЗА НАЦИОНАЛЕН СТРОИТЕЛЕН
КОНТРОЛ

ДО
НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩИНИТЕ В
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОПИЕ: ДО
КАМАРА НА АРХИТЕКТИТЕ В БЪЛГАРИЯ

ДО
КАМАРА НА ИНЖЕНЕРИТЕ ПО ГЕОДЕЗИЯ

Относно: *Нормативни основания за компетентността на проектантите, заети при изготвяне на устройствени планове*
По повод: *Писмо изх.№238/16.09.2019 г. на Камара на архитектите в България*

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН НАЧАЛНИК,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА КМЕТОВЕ,

Писмо изх.№ 238/16.09.2019 г. на Камара на архитектите в България, подписано от арх. Петкана Бакалова, е адресирано до кметовете на общини на територията на цялата страна, и повдига съществен въпрос, който трябва да се изясни и да получи своя институционален и основан на закона отговор, не само от членовете на Камара на архитектите в България, но и от държавните институции, отговорни за процеса на устройствено планиране и благоустройството в страната.

Освен от основните нормативни актове по повод на устройственото планиране - ЗУТ и Наредбите на Министъра на регионалното развитие и благоустройство, дейността на

проектантите се регулира от ЗАКОН ЗА КАМАРИТЕ НА АРХИТЕКТИТЕ И ИНЖЕНЕРИТЕ В ИНВЕСТИЦИОННОТО ПРОЕКТИРАНЕ (Обн. ДВ. бр.20 от 4 март 2003г., изм. ДВ. бр.65 от 22 юли 2003г., изм. ДВ. бр.77 от 27 септември 2005г., изм. ДВ. бр.30 от 11 април 2006г., изм. ДВ. бр.79 от 29 септември 2006г., изм. ДВ. бр.59 от 20 юли 2007г., изм. ДВ. бр.13 от 8 февруари 2008г., изм. ДВ. бр.28 от 14 април 2009г., изм. ДВ. бр.15 от 23 февруари 2010г., изм. ДВ. бр.82 от 26 октомври 2012г., изм. ДВ. бр.66 от 26 юли 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.83 от 24 септември 2013г., изм. ДВ. бр.98 от 28 ноември 2014г., изм. ДВ. бр.27 от 5 април 2016г.), който урежда условията и реда за придобиване, признаване и изгубване на проектантска правоспособност за упражняване на професиите "архитект" и "инженер" в устройственото планиране и инвестиционното проектиране.

Професията на архитектите, както и тази на инженерите в инвестиционното проектиране, са регулирани професии по силата на Директива 2005/36/ЕС, и като такива всеки проектант – архитект или инженер, получава своята правоспособност да участва в процеса на инвестиционното проектиране по процедурата, регулирана в ЗКАИИП, който е закон, общ и за двете камари – тази на архитектите и тази на инженерите в инвестиционното проектиране.

Тревожното в писмото на арх. Бакалова, адресирано до кметовете на общини е, че цитира непълно разпоредбата на чл.7 от ЗКАИИП и волно или неволно прокарва тълкуване на закона, което е в разрез с конкретните му текстове, като привидната институционалност на автора на това писмо може да предизвика объркване в служителите на общините, органите и лицата по чл. 124 и 124а ЗУТ в рутинната им работа. Въпросът, който се е опитала да разясни арх. Бакалова, е обстоен и разрешението му се нуждае от стабилна нормативна основа с точни цитати и съответни препратки към релевантни разпоредби, като се използват и коректни легални термини.

На първо място, термин „компетентен“ законът не свързва с упражняването на регулираната професия проектант. За да има право да извършва дейност в инвестиционното проектиране, архитектът или инженерът следва да има призната правоспособност – чл.7 ЗКАИИП, докато компетентността си остава в сферата на субективните морално-характеристични определения. Ето защо, правилно формулираният въпрос следва да гласи следното:

„Кои проектанти са правоспособни при изработване на устройствени планове?“

Относимите към въпроса норми са тези на ЗУТ, и на Наредба №8 от 14 юни 2001 г. За обема и съдържанието на устройствените

планове (загл. изм. - ДВ, бр. 22 от 2014 г., в сила от 11.03.2014 г.) Текстът на чл.2 от Наредба 8 гласи:

„Чл. 2. (Изм. - ДВ, бр. 68 от 2004 г., изм. - ДВ, бр. 22 от 2014 г., в сила от 11.03.2014 г.) Разпоредбите на наредбата са задължителни за всички физически и юридически лица, които разработват устройствени планове, наричани накратко "изпълнители", за органите и лицата, които възлагат изработването им, наричани накратко "възложители", както и за органите, които съгласуват, приемат и одобряват устройствени планове. **Изпълнителите са правоспособни физически и юридически лица съгласно чл. 229 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) и Закона за камарите на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране.**“

Текстът на цитираната разпоредба е ясен и се възприема в практиката както на общините, така и на ДНСК, като подробно разяснение на сходен въпрос е предоставил арх. Николай Христов, началник на ДНСК в свое писмо изх.№ СТ-309-01-157/19.02.2014 г.: „.....проектирането на застроителни планове следва да се извърши от архитект, а регулационните планове да се изготвят от инженер със специалност „Геодезия“, дипломирани в акредитирано висше учебно заведение по съответната програма и обхват на обучение.“ Обучението и обхватът на подготовката на инженерите, вкл. и по специалността „Геодезия“ са критерият, по който КИИП се ръководи при процедурата по признаване на правоспособност на инженерите – проектантите, съгласно разпоредбата на чл.7 от ЗКАИИП. Правоспособността се признава в две степени – ограничена или пълна. Тъй като регулираната професия инженер в инвестиционното проектиране е натоварена с огромно обществено значение и отговорност, също като тази на архитектите, освен степента и обхвата на образованието, се преценява от УС на КИИП и проектантския стаж, за да се признае втората - пълна проектантска правоспособност на инженер в инвестиционното проектиране. Съгласно чл.7, ал.(7) от ЗКАИИП:

„(7) (Изм. - ДВ, бр. 28 от 2009 г., изм. - ДВ, бр. 82 от 2012 г., в сила от 26.11.2012 г.) Проектантите с пълна проектантска правоспособност, вписани в регистъра на съответната камара, в съответствие с придобитата професионална квалификация могат да предоставят проектантски услуги в областта на устройственото планиране и инвестиционното проектиране без ограничения по вид и размер, да договарят участие в инженеринг на строежи и да упражняват контрол по изпълнението на проектите им. Ландшафтните архитекти с пълна проектантска правоспособност могат да предоставят проектантски услуги само за изработване на проекти на устройствени планове и инвестиционни проекти за паркове, градини, озеленени площи, градински и паркови елементи, както и на инвестиционни проекти по част "Паркоустройство" за строежи от всички категории. Урбанистите с пълна проектантска правоспособност могат да предоставят проектантски услуги само в устройственото планиране.

Видно от цитирания текст на чл.7, ал.(7) ЗКАИИП, законът не прави разлика между проектантите архитекти и инженери, а предоставя правомощие на проектантите с пълна правоспособност

да предоставят услуги в областта на устройственото планиране и инвестиционното проектиране без ограничения по вид и размер.

Ето защо, възлагането от органите по чл.124 и чл.124а от ЗУТ на изготвяне на устройствени планове към изпълнители по смисъла на чл.2 от Наредба №8 от 14 юни 2001 г. за обема и съдържанието на устройствените планове е предвидено от законодателя да се извършва към проектантите в устройственото планиране и инвестиционното проектиране – архитекти или инженери и следва да бъде съобразено с чл. 229, ал.1 от ЗУТ и квалификационни характеристики за специалностите. Критерий за това, кои видове планове на проектантите по кои специалности да се възложат, е естеството и спецификата на възложеното планиране, техническа правоспособност съобразно придобитата им специалност и образователно-квалификационна степен. Подробно разяснение се съдържа в цитираното писмо изх.№ СТ-309-01-157/19.02.2014 г.на арх. Николай Христов, началник на ДНСК към 2014 г.

Необясним и неприемлив е тенденциозния уклон в писмото на арх. Бакалова, зам. председател на КАБ, чрез непълно и неудачно посочване на неотнормиран текст от закона да се противопоставят архитектите проектантите на инженерите – проектантите от специалност „Геодезия“, като, видно от цялата посочена нормативна база, законодателят не е целял и не е предвидил разграничаване и противопоставяне на инженери – геодезисти и архитекти. Напротив, общественият интерес и високият професионализъм на проектантите с пълна проектантска правоспособност по смисъла на чл.7 ЗКАИИП налагат съвместна и допълваща работа при изготвянето на устройствени планове. Кметовете, специалистите и Съветите по устройство на територията, сформирани към всяка община в България несъмнено познават и работят с нормативната база по въпроса на устройственото планиране, както и познават проектантите, които извършват такива дейности, като несъмнено са приели непълното и подвеждащо писмо на арх. Бакалова само за сведение, в очакване формулираният от нас в настоящето становище въпрос да се изясни коректно и съобразно закона на институционално ниво, за което КИИП е готов да съдейства по всякакъв начин.

Приложение: Писмо изх.№ СТ-309-01-157/19.02.2014 г.на арх. Николай Христов

С уважение,



инж. СВЕТЛАНА НИКОЛЧЕВА
Заместник- председател на КИИП



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на инвестиционното проектиране
Дирекция за национален строителен контрол

Изм. № СТ-309-... 01-157

18 FEB 2014

ДО
МИНИСТЕРСТВО НА
ИНВЕСТИЦИОННОТО ПРОЕКТИРАНЕ
(на Ваш № V-04-13/31.01.2014г.)

Относно: Проектантска правоспособност на лицата, изработващи ПУП – план за регулация.

Уважаеми дами и господа,

В Дирекцията за национален строителен контрол (ДНСК) е получено и заведено с вх. № СТ-309-01-387/30.01.2014г. писмо изх. № V-04-13/31.01.2014г. на Министерство на инвестиционното проектиране (МИП), към което е приложено писмо изх. № 10-11-446/14.01.2014г. на Община Стара Загора, изпратено до МИП във връзка с процедура по допускане и одобряване на подробен устройствен план (ПУП) – план за регулация (ПР). В писмото е направено искане относно уточнение специалността и квалификацията на лицата, имащи право да проектират такъв план. Поставен е въпрос „...каква следва да бъде специалността на проектантите – лица придобили специалност „Геодезия“, лица придобили специалност „Архитектура“ или изработването на такъв план е в компетентността на лица и от двете специалности“.

Както е посочено в писмото, въпросът е във връзка с „... различие в тълкованието на нормативната уредба между общинската администрация и проектантския колектив“.

По поставения въпрос уведомяваме следното:

Проектите за ПУП и техните изменения се изработват съгласно чл. 2 от Наредба №8/2001г. за обема и съдържанието на устройствени схеми и планове, от правоспособни физически и юридически лица (със съответната квалификация)

ДНС строителен
Контрол

www.dnsk.mrrb.government.bg

1606 гр. София
бул. Христо Ботев № 47
тел. 02/9159121 факс 02/9521991

съгласно чл. 229 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) и Закона за камарите на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране (ЗКАИИП).

Съгласно разпоредбата на чл. 110, ал. 2 от Закона за устройство на територията (ЗУТ), според устройствените цели и задачи и в зависимост от конкретната необходимост при устройството на определена територия може да се изработва и прилага един от плановете по ал. 1, в т.ч. план за застрояване, план за регулация или план за регулация и застрояване.

Предвид гореизложеното, проектирането на застроителни планове следва да се извърши от архитект, а регулационните планове да се изготвят от инженер със специалност „Геодезия“, дипломирани в акредитирано висше учебно заведение по съответната програма и обхват за обучение.

При проектиране на план за регулация и застрояване - ПРЗ (план за регулация на улици и поземлени имоти и за режим на застрояване), следва изработеният от инженер-геодезист план за регулация да се съгласува от архитекта-проектант на плана за застрояване.

Проектирането на план за регулация - ПР (план за регулация на улици и поземлени имоти без режим на застрояване) и изменението на план за регулация следва да са съобразени с разпоредбата на чл.15 ЗУТ, т.е. да не създават недопустимо по закон разположение на съществуващи сгради или на разрешени строежи, както и да не предвиждат създаване на урегулирани поземлени имоти с лице и повърхност, които са под минимално установените по закон за определените с плана за застрояване на тези имоти характер и начин на застрояване. В тази връзка плана за регулация следва да бъде съгласуван от архитект.

С уважение,

.....
арх. Николай Христов

Началник на ДНСК